РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР–..6...–ЕО/2022г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4, във връзка с ал.3, въз основа на критериите по чл.16 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация, и получено становище от Регионална здравна инспекция – Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на: Програма за управление на отпадъците на община Оряхово за периода 2021-2028г., **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.**
Възложител: община Оряхово, ул. "Андрей Чапразов" №15, ЕИК 000193414

Характеристика на програмата:

Общинската програма за управление на отпадъците се разработва на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и се отнася за цялата територия на община Оряхово.

ПУО включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на ЗУО и в същото време управлението им е от компетенциите на общинските власти:

- битови отпадъци;
- производствени отпадъци – утайки от ПСОВ;
- строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- опасни отпадъци – битови и строителни.

ПУО се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г.

Програмата се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на НПУО и включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината и изискванията по глава втора, раздел III от ЗУО.

При изготвяне на ПУО са взети предвид общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействието върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото, както и следните специфични принципи по отношение на отпадъците:

• Предотвратяване - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно;

• Разширена отговорност на производителя и замърсителят плаща – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве;

• Превантивност – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап;

• Близост и самодостатъчност – отпадъците трябва да бъдат третирани на възможно най-близкото място до мястото на тяхното образуване;

• Участие на обществеността – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в обсъждането на плановете за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците, да правят предложения и да имат достъп до тях след разработването им.

ЗУО въведе т.нар. йерархия на управление на отпадъците, която определя приоритетния ред при управление на отпадъците от гледна точка на най-добрата възможност за опазване на околната среда, предотвратяване на вредните въздействия върху нея и ефективно използване на ресурсите.

Основните приоритети на община Оряхово за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. и мерките за тяхното постигане са определени след изготвяне на анализи на текущото състояние при управление на отпадъците на територията на общината и произтичащите от тях основни изводи и препоръки за подобряване на системите за управление на отпадъците.

Въз основа на направените констатации и изводи от анализите на състоянието при управлението на отпадъците в община Оряхово е направен SWOT анализ с цел да се идентифицират силните страни, свързани с управлението на отпадъците в общината, и да се планират цели и мерки за преодоляване на слабите страни и превръщане на заплахите във възможности.

Отправна точка за определяне на стратегическите цели на програмата за управление на отпадъците за периода до 2028 г. на община Оряхово са:

• целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, респективно предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021 - 2028 г.;

• направените изводи и препоръки от извършените анализи на текущото състояние на управлението на отпадъците на територията на община Оряхово;

• SWOT анализът на управление на отпадъците.

Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците е: Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.

Постигането на главната стратегическа цел е залегнало като приоритет в настоящата програма.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване: Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с подпрограма за хранителните отпадъци.

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци: Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци; Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради; Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци: Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Посочените програми съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни – "меки" мерки. Инвестиционните мерки включват основно изграждането на инфраструктура. "Меките" мерки включват дейности като: нормативни промени; обучение на служители; подготовка на проекти; разработване на методики, инструкции и др. административни актове; провеждане на информационни кампании; разработване и внедряване на информационни системи и др.

Инвестиционните мерки са ограничени на брой, тъй като по-голямата част от инвестиционните дейности в общината са приключили.

В рамките на времевия период на програмата трябва да се осигурят площадки и допълнителни съдове за разделно събиране на "зелени" биоотпадъци, разширяване на организираните системи, доизграждане на инсталациите за сепариране и компостиране.

Неинвестиционните мерки включват разнообразни дейности, основно свързани с внедряване на интегрирана информационна система за управление на отпадъците, подготовка на проекти, провеждане на информационни кампании и др.

МОТИВИ

1. Програмата се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците.
2. Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците е: Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива. Постигането на главната стратегическа цел е залегнало като приоритет в програмата за управление на отпадъците в община Оряхово.
3. При изготвяне на ПУО са взети предвид общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействието върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото.
4. Въз основа на направените констатации и изводи от анализите на състоянието при управлението на отпадъците в община Оряхово е направен SWOT анализ с цел да се идентифицират силните страни, свързани с управлението на отпадъците в общината, и да се планират цели и мерки за преодоляване на слабите страни и превръщане на заплахите във възможности.
5. Основните въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвидените в програмата дейности ще се наблюдават в периода на реализирането, като същите ще бъдат с локален обхват – на територията на общината, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.

6. На територията на община Оряхово попадат изцяло или частично следните обекти от Националната екологична мрежа:

6.1. Защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ):

- Защитена местност "Кочумина" обявена за природна забележителност със Заповед № 2109/20.12.1984 г. на КОПС (ДВ, бр. 3/1985 г.) и прекатегоризирана е в защитена местност със Заповед № РД-642/26.05.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр 60/2003 г.);

- Защитена местност "Гола бара" обявена за природна забележителност със Заповед № 2109/20.12.1984 г. на КОПС (ДВ, бр. 3/1985 г.) и прекатегоризирана е в защитена местност със Заповед № РД-643/26.05.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр 60/2003 г.);

- Защитена местност "Калугерски град - Тополите" обявена за природна забележителност със Заповед № 2109/20.12.1984 г. на КОПС (ДВ, бр. 3/1985 г.), прекатегоризирана е в защитена местност със Заповед № РД-644/26.05.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр 60/2003 г.).

6.2. Защитени зони по смисъла на ЗБР (зони по „Натура 2000“):

- Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:
- BG0000334 "Остров", обявена със Заповед № РД-1022/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.17/26.02.2021г.);
- BG000528 "Островска степ-Вадин", обявена със Заповед РД-297/31.03.2021 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 47/04.06.2021г.);
- BG000614 "Река Огоста", включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007г.).

Програмата за управление на отпадъците попада под разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, поради което **подлежи на процедура по оценка за съвместимостта** с предмета и целите на опазване на защитените зони, по реда на чл.31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие, която се извършва чрез процедурата по преценяване необходимостта от извършване на Екологична оценка.

При направената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал.2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи, че така заявената програма е допустима при съобразяване на произтичащите от нея инвестиционни предложения, планове и програми с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от ЗБР.

7. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, при която се установи, че реализирането на ПУО на община Оряхово **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

7.1. Целите, описани в програмата нямат пряко отношение към територията на защитените зони и предвид характера им не предполагат негативни изменения на територии и ключови елементи на околната среда, определящи структурата и естественото функциониране на природни местообитания и

местообитания на животински видове, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.

7.2. Реализирането на програмата не предполага вероятност от формиране на значително безпокойство следствие шум и усилено антропогенно натоварване на видове, предмет на опазване в защитените зони, което да доведе до намаляване на числеността и плътността на популациите им, предвид естеството на залегналите в нея мерки и специфични цели.

7.3. Програмата за управление на отпадъците не е свързана с изпълнение на дейности, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони, и осъществяването на заложените с нея цели ще окаже като цяло благоприятно въздействие върху компонентите на околната среда, вкл. върху защитените зони от мрежата "Натура 2000".

8. Съгласно становище с изх. № 10-38-1/28.04.2022г. на РЗИ-Враца, реализацията на програмата предполага положителна промяна на степента на очаквания здравен риск за населението при спазване на посочените в становището изисквания.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от програмата, за които се изисква провеждане на процедура по ОВОС/ЕО по реда на глава шеста от ЗООС и/или на процедура по оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитени зони по реда на чл. 31 от ЗБР и поднормативната уредба към тях, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с поставените условия и мерки в съответния акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Враца.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Враца в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс (АПК).

Дата: 09.05.**.....2022г.**

Заличено на основание чл. 5 пар. 1 т. „б" и „в" от Регламент (ЕС) 2016/679

инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ
Директор на РИОСВ – Враца