РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР–…7……–ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), съгласно чл.14, ал.2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО, ДВ бр. 57/2004 с доп. и изм.) и представената писмена документация по чл. 8 а, ал. 1 и ал. 2 от същата наредба, чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4, във връзка с чл.2, ал.1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, ДВ бр. 73/2007 г. с изм. и доп.) , представената от Възложителя информация и документация и получено становище на Регионална здравна инспекция - Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на: „План за интегрирано развитие на община Оряхово 2021-2027 г.“, при прилагането на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
възложител: община Оряхово, ЕИК:000193414
седалище: ул. „Андрей Чапразов“ № 15, гр. Оряхово, област Враца

Характеристика на програмата:

Планът за интегрирано развитие (ПИРО) на община Оряхово е основен документ за стратегическо планиране на устойчивото интегрирано развитие на територията на общината за период от 7 години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината - 7 населени места – общинския център град Оряхово и селата Селановци, Галово, Остров, Горни Вадин, Долни Вадин и Лесковец.

Периодът на обхват на плана е средносрочен, като съвпада със следващия програмен период на Европейския съюз (ЕС) до края на 2027 година. Разработен е съгласно изискванията на Закона за регионално развитие (ЗРР) и в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северозападен регион за периода 2021-2027 г. Планът е целеви инструмент, осигуряващ пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на поставените цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия, мобилизация на ресурси и инструментариум за постигане на целите.

Направен е анализ на състоянието на местната икономика, развитието на социалната сфера и човешките ресурси, инфраструктурното развитие, свързаност и достъпност, екологичното състояние и рискове, на административния капацитет на

общинската администрация, на културно-историческото наследство, на състоянието на селищната мрежа и жилищния сектор, на връзката на общината със съседните територии извън административните ѝ граници, анализирано е влиянието на големите инфраструктурни проекти с регионално и национално значение. Изготвен е SWOT-анализ като качествен аналитичен и прогностичен метод, който дефинира действието на вътрешните и външните фактори за развитие на съответната територия и възможностите за избор на подходяща стратегия за постигане на целите на развитието.

Ясно е дефинирана визия, приоритети и специфични цели за постигане по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие. При определяне на визията се изхожда от реалните оценки, предвижданията на национално и регионално ниво, анализа на силните, слабите страни, възможностите и заплахите за общината. Формулираната визия за развитие на Община Оряхово 2021-2027г. е в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северозападен регион за периода и се подкрепя от всички заинтересовани страни. Поради своя дългосрочен характер заложената визия в Общинския план за развитие 2014–2020 г. се надгражда до следната формулировка: *„Община Оряхово – привлекателно място с развито селско стопанство, екологично чиста природа и запазено културно-историческо наследство, създаваща благоприятни условия за устойчив бизнес и интелигентен растеж, трудова и социална реализация и висок жизнен стандарт на своите жители.“*

Визията за развитие на община Оряхово през периода 2021-2027 г. ще се осъществява чрез постигането на 4 приоритета и формулираните към тях специфични цели , определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като отразяват местните потенциали за развитие и се съсредоточават върху решаването на конкретните проблеми на общината, и съдържащи набор от мерки и дейности.

Съобразявайки се с Националната стратегия за регионално развитие на Р. България (2012- 2022 г.), Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013-2025 г. (Актуализация 2019 г.), Националната програма за развитие „България 2030“ и насоките на политиката на ЕС за сближаване и регионално развитие за периода 2021-2027 г., Планът за интегрирано развитие на Община Оряхово определя следните стратегическите приоритети, фокусиращи политиките за развитие на района:

- *Приоритет 1: Ускоряване на растежа на регионалната икономика;*

специфична цел 1.1: Повишаване на инвестиционната активност;
специфична цел 1.2: Създаване на нови качествени работни места и подобряване достъпа до заетост;
специфична цел 1.3. Устойчиво развитие на селското и горското стопанство;
специфична цел 1.4. Развитие на устойчив туризъм.

- *Приоритет 2: Запазване и развитие на човешкия капитал;*

специфична цел 2.1: Качествено образование и обучение;
цел 2.1.1. Равен достъп до качествено и приобщаващо образование и обучение
цел 2.1.2. Придобиване на умения в съответствие с пазара натруда
цел 2.1.3. Модернизация на образователната инфраструктура
специфична цел 2.2. Качествено здравно обслужване, социални услуги, култура и спорт;
цел 2.2.1. Подобряване на здравната инфраструктура и социалните услуги;
цел 2.2.2. Подкрепа за културни институции и дейности, достъп до културното наследство;

цел 2.2.3. Обновяване на спортната инфраструктура.

- *Приоритет 3: Териториална свързаност, устойчиво развитие и намаляване на неравенствата*

специфична цел 3.1. Транспортна и цифрова свързаност;
цел 3.1.1. Изграждане на нова и подобряване на съществуващата пътна и улична мрежа;
цел 3.1.2. Развитие на цифровата свързаност;
специфична цел 3.2. Устойчива околна среда;
цел 3.2.1. Изграждане и поддържане на техническа инфраструктура;
цел 3.2.2. Енергийна инфраструктура и ефективност;
цел 3.2.3. Опазване и възстановяване на природното наследство, биологичното разнообразие, насърчаване на екосистемните услуги и „зелената" инфраструктура;
специфична цел 3.3. развитие на териториалното сътрудничество.

Всяка от целите е свързан със съответна специфична цел и представлява по-краткосрочна и конкретна цел, която води до постигането на приоритетите. За реализацията им са набелязани съответни мерки за изпълнение. Мерките са идентифицирани след формулиране на отделните проектни идеи, определените от тях основни проблеми, специфичните нужди на територията и възможности за развитие, както и въз основа на резултатите от социално-икономическия анализ и са подкрепени от изследваното мнение на включилите се в анкетното проучване респонденти.

Програмата за реализация на ПИРО има 7-годишен период на действие и може да бъде актуализирана периодично в зависимост от условията и прогнозите за реализацията на плана с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението му и постигане целите и приоритетите за развитие чрез включване на нови мерки, дейности, проекти или източници на финансиране.

Общинските планове за развитие са включени към т. 9.3. от Приложение № 2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.). В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО,* за представеният план е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от *Наредбата за ЕО*, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – Враца.

МОТИВИ

1. Планът за интегрирано развитие на община Оряхово е съобразен с изискването за съгласуваност на основните стратегически документи на европейско, национално и регионално ниво и е в йерархическа съподчиненост с документите от по-горни нива. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените с националните програмни документи цели по опазване на околната среда и управление на отпадъците.

2. Планът е оперативен документ определящ политиките за постигане на устойчиво развитие на общината. Общите цели са насочени към постигане на устойчив икономически растеж, висок жизнен стандарт, устойчиво и балансирано развитие при съхраняване на природната и селищната среда.

3. При изготвянето на ПИРО са взети предвид общите принципи за опазване на околната среда. Основните въздействия, в резултат от прилагането на предвидените в плана дейности, ще се наблюдават в периода на реализирането, като същите ще са с локален характер – на територията на общината.

4. При реализирането на плана не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

Предвидените в плана мерки и дейности не засягат и не се очаква да окажат отрицателно влияние на съседни територии.

5. На територията на община Оряхово няма предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.

6. На територията на община Оряхово попадат следните обекти от Националната екологична мрежа:

6.1. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност "Гола бара", обявена със Заповед № 2109 от 20.12.1984 г. на КОПС (ДВ, бр. 3/1985 г.) и прекатегоризирана със Заповед № РД-643 от 26.05.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 60/2003 г.).
- Защитена местност "Кочумина", обявена със Заповед № 2109 от 20.12.1984 г. на КОПС (ДВ, бр. 3/1985 г.) и прекатегоризирана със Заповед № РД-642 от 26.05.2003 г., на МОСВ (ДВ, бр. 60/2003 г.)
- Защитена местност "Калугерски град - Тополите", обявена със Заповед 2109 от 20.12.1984 г. на КОПС (ДВ, бр. 3/1985 г.) и прекатегоризирана със Заповед № РД-644 от 26.05.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 60/2003 г.).

6.2. Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, съгласно Закона за биологичното разнообразие (зони по Натура 2000):

- BG0000334 "Остров", обявена със Заповед № РД-1022/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.17/26.02.2021г.);
- BG000528 "Островска степ-Вадин", обявена със Заповед РД-297/31.03.2021 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 47/04.06.2021г.);
- BG000614 "Река Огоста", включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007г.).

Планът за интегрирано развитие попада под разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), поради което подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите за опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие*, която се извършва съвместно с процедурата по преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка.

7. При направената проверка за допустимост по чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи, че Планът е допустим при съобразяване на произтичащите от него ИП, планове, програми и проекти с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии* и заповедите за обявяване;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*.

8. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, при която се установи, че реализирането на ПИРО на Община Оряхово **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

- Предвид естеството на залегналите в плана приоритети и специфични цели, реализирането на ПИРО не предполага негативни изменения на територии и ключови елементи на околната среда, определящи структурата и естественото функциониране на природни местообитания и местообитания на животински видове, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.

- Съгласно представената информация, предвижданията на плана нямат пряко отношение към територията на защитените зони и не са свързани с реализиране на дейности, генериращи вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони, и осъществяването на заложените с него цели ще окаже като цяло благоприятно въздействие върху всички компоненти на околната среда, вкл. защитените зони от мрежата "Натура 2000".

9. Съгласно становище с изх. № 10-40-1/05.05.2022 г. на Регионална здравна инспекция – Враца, реализирането на ПИРО Оряхово ще окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

10. Реализирането на предвижданията в ПИРО Оряхово не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

И ПРИ СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана, попадащи в обхвата приложенията на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, като и с условията, изискванията и мерките разписани в становището/решението.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Враца.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Враца в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс (АПК).

Дата:11.05.**.....2022 г.**

инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ
Директор на РИОСВ – Враца